



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 04 ИЮН 2018 № 02-13/115
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания А.Н. Холодовым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

В.Ф. Новожилов

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ХОЛОДОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.(8182) 21-56-13, факс: (8182)20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

В. Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Холодова Александра Николаевича.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2011 года № 62-8-03 «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

1. Проект областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие проекта областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Архангельское областное
Собрание депутатов
2018 г.
Вх. № 123 от 5.06.18

А. Н. Холодов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)»

Статья 1.

Пункт 2 статьи 5 областного закона от 27 июня 2007 года № 367-19-ОЗ «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 19; 2009, № 5, 6; 2010, № 14; 2011, № 22; 2012, № 34; 2013, № 41, 4; 2014, № 10, 11; 2016, № 25, 29, 31) дополнить абзацем следующего содержания:

«В молочном скотоводстве содержание и использование племенных животных, имеющих кровность по улучшающей породе 76 процентов и выше, не субсидируются.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 5
областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в
Архангельской области и разграничении полномочий органов
государственной власти Архангельской области по регулированию
отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения управления, государственного надзора в области племенного животноводства на территории Архангельской области и упорядочения использования бюджетных средств в сфере племенного животноводства.

Правовую основу по разведению племенных животных, производству и использованию племенной продукции в области племенного животноводства устанавливает Федеральный закон от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (далее – Федеральный закон).

Статьей 2 Федерального закона определено, что племенное животноводство это разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях. При этом установлено, что племенным животным является сельскохозяйственное животное, используемое для воспроизводства поголовья определенной породы.

Согласно положениям данной статьи Федерального закона к племенной продукции (материалу) относятся только племенное животное, его семя и эмбрионы.

В силу статьи 28 Федерального закона деятельность в области племенного животноводства основывается на принципах обеспечения сохранения пород при чистопородном разведении племенных животных.

Статьей 2 Федерального закона предусмотрено, что чистопородное разведение племенных животных – это разведение племенных животных одной породы в целях консолидации и типизации присущих этой породе признаков.

Для всех категорий племенных организаций (включая племенной завод, племенной репродуктор) требованиями статей 31 и 32 Федерального закона определено использование только чистопородного разведения племенных животных. В племенных заводах скрещивание племенных животных допускается только по согласованию с департаментом животноводства и племенного дела Минсельхоза Российской Федерации.

3

В целях соблюдения норм и правил ведения отрасли полномочия по государственному надзору в области племенного животноводства переданы в 2011 году по соглашению с федерального уровня на региональный.

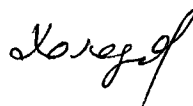
В системе разведения сельскохозяйственных животных специально уполномоченным Правительством Российской Федерации государственным органом по управлению племенным животноводством в лице департамента животноводства и племенного дела Минсельхоза России письмом от 31 декабря 1997 года № 18-06/577 определен порядок допуска использования улучшающих пород в чистопородном разведении племенных животных.

Так, указанным нормативным документом (действие которого подтверждено департаментом животноводства и племенного дела Минсельхоза России) при чистопородном разведении холмогорской породы крупного рогатого скота допускается использование племенного материала голштинской черно-пестрой породы без поглотительного скрещивания.

При этом в действующей нормативной документации по племенному животноводству отсутствует четкая градация, с какого поколения при межпородном скрещивании начинается поглотительное скрещивание; с какой долей кровности по улучшающей породе необходимо считать, что то или данное племенное животное получено от поглотительного скрещивания.

Таким образом, для исполнения региональным органом полномочий по управлению племенным животноводством, по государственному надзору в области племенного животноводства предлагается установить уровень кровности (с 76% и выше по улучшающей породе) для учета животных, полученных методом поглотительного скрещивания в системе разведения племенных животных.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



А.Н. Холодов

**Перечень
областных законов и нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения, которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона
«О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской
области и разграничении полномочий органов государственной власти
Архангельской области по регулированию отношений в сфере
рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



А.Н. Холодов



**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5
областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства
в Архангельской области и разграничении полномочий органов
государственной власти Архангельской области по регулированию
отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



А.Н. Холодов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

7

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

Об областном законе «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

8



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 15 июня 2018 № _____
на № пз6/566 от 25 мая 2018 года

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона
«О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и
разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской
области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры
(рыбоводства)»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов А.Н. Холодовым, полагает необходимым сообщить следующее.

Статьей 5 областного закона от 27 июня 2007 года № 367-19-ОЗ «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» (далее – Областной закон) предусмотрено, что государственная поддержка развития животноводства в Архангельской области осуществляется в том числе в форме субсидий, предоставляемых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Архангельской области в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проектом предлагается внести изменение в статью 5 Областного закона, установив, что в молочном животноводстве содержание племенных животных, кровность которых по улучшающей породе составляет 76 процентов и выше, не субсидируется.

К Проекту имеется замечание правового характера.

В силу статьи 1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон) данный Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона запрещается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В этой связи следует учесть, что сельскохозяйственные товаропроизводители имеют равные права на получение государственной поддержки в форме субсидий. При этом в

Архангельское областное
Собрание депутатов
15.06.2018
Вх. № 14-02/923

нарушении положений Федерального закона предлагаемое Проектом изменение в Областной закон поставит одних сельскохозяйственных товаропроизводителей в более выгодные условия осуществления предпринимательской деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность в Архангельской области.

Кроме того, согласно статье 20 Федерального закона от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными программами развития племенного животноводства разрабатывают территориальные (региональные) программы развития племенного животноводства применительно к местным условиям и осуществляют их финансирование за счет средств соответствующих бюджетов.

В связи с этим в Архангельской области принята и действует государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 года № 436-пп (далее – Программа).

Для реализации мероприятий Программы, в частности, по развитию племенного животноводства привлекаются средства федерального бюджета на условиях софинансирования в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – Федеральная государственная программа) на основе соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, ежегодно заключаемого между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Архангельской области. Объем ассигнований, выделяемый из федерального бюджета, ежегодно утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации. При этом Федеральной государственной программой не ограничено субсидирование содержания племенных животных в молочном животноводстве, кровность которых по улучшающей породе составляет 76 процентов и выше.

Кроме того, полагаем, что в соответствии с пунктом 1.1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» должна быть проведена оценка регулирующего воздействия Проекта, которая проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 04 июня 2018 года № _____
на № пз6/566 от 25.05.2018 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в статью 5
областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства
в Архангельской области и разграничении полномочий органов
государственной власти Архангельской области по регулированию
отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)»

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская